**Обзор типовых нарушений,**

**выявленных администрацией городского округа «Город Лесной»**

**при осуществлении контроля в сфере закупок в 2023 году**

В рамках реализации функции контроля в сфере закупок в 2023 году администрацией городского округа «Город Лесной» проведено 3 плановых проверки заказчиков.

По результатам контрольных мероприятий выявлены следующие типовые нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ‒ Закон о контрактной системе).

**1. Нарушения требований к содержанию извещения о проведении закупки**

Установление избыточных требований, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие участников закупки установленным требованиям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки, в том числе в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

1.1. Заказчиком проведен электронный аукцион на оказание услуг по техническому и сервисному обслуживанию ЭТО КТПСО «Грифон».

В описании объекта закупки Заказчиком установлено требование к участникам закупки о наличии в штате Исполнителя не менее двух работников, обладающих профессиональными знаниями, опытом выполнения не менее 6 месяцев аналогичного по характеру и объемам работ, и подтверждает свой опыт и профессионализм скан-копиями документов на этапе заключения Муниципального контракта.

Согласно Техническому регламенту по планированию и организации работ технического обслуживания и ремонта оборудования комплекса программно-технических средств оповещения населения «Грифон» (далее ‒ КПТСО «Грифон»), утвержденному директором  
Научно-исследовательского института автоматики и электромеханики ТУСУР (далее ‒  
«НИИ АЭМ ТУСУР») 15.02.2021 «НИИ АЭМ ТУСУР» является создателем и производителем КПТСО «Грифон».

Пунктом 1 статьи 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено,  
что правообладатель может по своему усмотрению разрешить или запретить другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности (РИД).

Указанный комплекс технических средств и программного обеспечения, авторские права на которое принадлежит создателю, может обслуживаться исключительно организациями, получившими разрешение на эксплуатационно-техническое обслуживание у «НИИ АЭМ ТУСУР».

Правообладатель установил требование о том, что техническое обслуживание устройства выполняется персоналом, прошедшим обучение в «НИИ АЭМ ТУСУР» по утвержденной программе обучения, имеющим действующий сертификат от «НИИ АЭМ ТУСУР».

Таким образом, формой подтверждения наличия специальной правоспособности участников закупки по предмету закупки является действующий сертификат  
от «НИИ АЭМ ТУСУР».

Также, в описании объекта закупки установлено, что «Заказчик вправе отказаться от заключения Контракта, если будет установлено, что Исполнитель не имеет персонал, соответствующий вышеуказанным требованиям, а также, если будет установлено, что Исполнитель не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки Требованиям к участнику закупки, и или представил недостоверную информацию о своем соответствии».

Вместе с тем, Заказчиком в извещении о проведении аукциона не установлено требование к участникам в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе  
о наличии специальной правоспособности участников закупки по предмету закупки ‒ действующий сертификат от «НИИ АЭМ ТУСУР».

При этом из условий контракта не следует возможность привлечения к оказанию данных услуг соисполнителя..

В силу статьи 780 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Соответственно, исполнителем по контракту будет являться непосредственно участник закупки, который должен быть аккредитован в «НИИ АЭМ ТУСУР» на проведение технического обслуживания устройства.

Кроме того, возможность привлечения соисполнителя по контракту не исключает необходимость соответствия участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Данная позиция подтверждается решением Свердловского УФАС России от 15.02.2021 по жалобе № 066/06/69-585/2021.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении аукциона не установлено требование к участникам закупки о наличии аккредитации в «НИИ АЭМ ТУСУР» на проведение технического обслуживания устройства.

1.2. Заказчиком в описании объекта закупки установлен код закупаемого товара на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 без использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ‒ Правила формирования, Правила использования).

Согласно подпункта «б» пункта 2 Правил использования КТРУ используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Согласно пункту 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьей 33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона о контрактной системе соответственно.

Согласно пунктом 12 Правил формирования позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)  
ОК 034-2014.

Заказчиком указан один объект закупки 26.20.13.000, при этом установлено, что информация о товарах, подлежащих закупке, содержится в КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд: клавиатура *(КЭТРУ 26.20.16.110-000000…, соответствующие ОКПД2 26.20.16.110)*, мышь *(КЭТРУ 26.20.16.170-000000…, соответствующие ОКПД2 26.20.16.170)*, монитор *(КЭТРУ 26.20.17.110-000000…, соответствующие ОКПД2 26.20.17.110).*

Таким образом, в нарушение пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении аукциона положения КТРУ не применены.

1.3. Заказчиком в описании объекта закупки и контракте установлены требования к поставляемому товару, не позволяющие достоверно установить характеристики требуемого объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу с пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).  
В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

2) использовать при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации  
о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки  
в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В описании объекта закупки содержится информация о закупаемом товаре (требования к поставляемому товару), которая не позволяет достоверно установить характеристики требуемого объекта закупки, что лишает потенциальных участников возможности однозначно определить, соответствуют ли предлагаемые товары установленным заказчиком требованиям, и вводят (могут ввести) участников закупки в заблуждение, что свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчиком установлено ненадлежащие требования к описанию объекта закупки.

1.4. Заказчиком в извещении объединены в один контракт товары, указанные в Приложениях к Приказу № 126н и не указанных в них.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 указанной статьи.

Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлены приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(далее ‒ Приказ № 126н).

Не допускается объединять в одну закупку товары из Приложения № 1 к Приказу № 126н  
с товарами, не включенными в указанное приложение (например, нельзя в одну закупку объединять материалы смазочные (код ОКПД2 20.59.41.000 – включен в Приложение № 1 к Приказу № 126н) и антифризы (код ОКПД2 20.59.43.120 – не включен в Приложение № 1 к Приказу № 126н).

1.5. Заказчиком при формировании извещения об осуществлении закупки не указана формула цены и максимальное значение цены контракта, извещение об осуществлении закупки не содержит требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

При закупке бензина в извещении, в том числе в проекте контракта, указывается формула цены и максимальное значение цены контракта (пункт 9 части 1 статьи 42, часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – Постановление № 19)).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

1.6. Извещение об осуществлении закупки, проекте контракта условия об обеспечении гарантийных обязательств, несоответствующие законодательству о контрактной системе.

В соответствии с частью 2.2 статьи 96 Закона о контрактной системе Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заказчиком, при направлении проекта контракта победителю изменены условия об обеспечении гарантийных обязательств ‒ размер обеспечения гарантийных обязательств рассчитан от цены контракта. При этом, в закупке принимало участи два и более участников, и комиссией принято решение о признании всех заявок на участие в закупке соответствующих извещению об осуществлении закупки.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Извещение об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта не установлен срок действия независимой гарантии обеспечивающей гарантийные обязательства по контракту.

2. **Соответствие контракта требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

При проверке соответствия контрактов требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, комиссией выявлено, что Заказчиком нарушена:

‒ часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в связи с тем, что при направлении участнику проекта контракта на подписание, не имеется возможным указать информацию о товаре (характеристики предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки) в соответствии с заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, поскольку проект контракта уже включает информацию о закупаемом товаре.

‒ часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с тем, что при заключении контрактов не указано, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

‒ части 4, 5 и 7 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с тем, что при заключении контрактов ненадлежащим образом установлена неустойка по исполнению контрактов;

‒ части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с тем, что при заключении контрактов ненадлежащим образом установлен срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контрактов.

‒ статьи 94 Закона о контрактной системе в связи с тем, что в проекте муниципального контракта отсутствует порядок приемки оказанных услуг.

3. **Соблюдение порядка и сроков заключения контракта, расторжения контракта, соответствие заключенного контракта проекту контракта и условиям, предусмотренным в извещении, заявке участника.**

3.1. Заказчиком 30 декабря 2019 года заключены контракт на услуги связи. Условиями контракта предусмотрено, что контракт распространяет свою силу на период с 01.12.2019 или вступает в силу 01.12.2019. Идентификационный код закупки в контракте указан будущего года.  
Таким образом, контракт заключен после истечения 29-ти дней со дня начала оказания услуг.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, если не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки, закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ‒ ГК РФ) не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта (письма Минфина России от 01.07.2019  
№ 24-03-07/48249, от 08.09.2020 № 24-03-08/78646, от 17.09.2020 № 24-03-07/81650).

3.2. Заказчиком 11 января 2022 года заказчиком заключен контракт на услуги связи. План-график закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок 12 января 2022 года. Таким образом, контракт заключен Заказчиком до даты утверждения и размещения плана-графика закупок на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Руководствуясь частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе изменение в план-график может осуществляться ‒ не позднее, чем за один день до дня заключения контракта.

Нарушение сроков заключения контракта содержит признаки административного правонарушения.

**4.** **Неправомерный выбор способа закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Заказчиком со ссылкой на пункт 1 часть 1 статьи 93 Закона о контрактной системе  
с ООО «РАДИО-СИТИ» заключен контракт на оказание услуг радиосвязи.

Согласно абзацу 7 пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года  
 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», деятельность субъектов естественных монополий регулируется в сфере услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, на которые государственное регулирование тарифов на внутреннем ранке Российской Федерации осуществляет ФАС России, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.1995 № 637.

Вместе с тем, услуг радиосвязине относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, в нарушение пункта1 части1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик неверно выбрал способ осуществления закупки при заключении контракта на услуги радиосвязи, которые не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

**5.** **Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок российских товаров.**

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок.

Отчет об объеме закупок российских товаров размещен Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока.

Комитет экономического развития, торговли и услуг

администрации городского округа «Город Лесной»